

PROPOSTA DI DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 13-07-26 N.19

Oggetto:	RSA SAN DOMENICO - VILLALAGO CONSIGLIO
COMUNALE	CONGIUNTO VILLALAGO E SCANNO, MANTENIMENTO
DEL=	L'ATTIVITÀ DELLA RESIDENZA SANITARIA ASSISTENZIALE
DELL'ALTA	- RSA UBICATA NEL TERRITORIO MONTANO

PREMESSO che:

- con deliberazione consiliare del Comune di Villalago n.35 del 13.08.1998 si approvava lo schema di atto costitutivo per la costruenda Società San Domenico a r.l. per operare nell'ambito dell'assistenza al fine di realizzare una residenza per anziani non autosufficienti e disabili RSA;
- in data 6 novembre 1998 rep.20238 con atto notaio vittorio Altiero veniva costituita la società consortile a r.l. con la quota partecipativa del Comune di Villalago iniziale pari al 30% per la realizzazione e gestione della RSA San Domenico con sede in Villalago;
- la finalità della RSA nel Comune di Villalago è quella di assicurare, così come previsto nel Piano Sanitario, una residenza socio-assistenziale con servizi riabilitativi da considerare alternativa alla lungodegenza ospedaliera e per tutti i casi di non autosufficienze;
- in forza della deliberazione di Giunta Regionale n.901 del 10.10.2001 per la struttura denominata San Domenico veniva disposto l'accREDITAMENTO provvisorio della RSA;
- dal 2001 al 2008 la RSA San Domenico gestita dalla Soc. a r.l. San Domenico con sede in Villalago ha operato senza interruzione con 16 posti accREDITATI dalla Regione Abruzzo su un totale di 20 posti;
- con atto di vendita del 27.02.2008 rep. 5535 veniva venduto il patrimonio della Soc. San Domenico e con successivo atto affidata la gestione ad altra società denominata Sangro Invest rsl, non partecipata dal Comune di Villalago;
- con deliberazione di Giunta Regionale n.8 del 12-01-2026 la RSA San Domenico-Help Donna srl con sede operativa in Villalago, Via Difesa 1, veniva accREDITATA definitivamente Ex art.12 L.R. 32/2007 e SS.MM e II;
- l'attuale gestore della struttura ha espresso la volontà di trasferire i 16 posti accREDITATI della RSA San Domenico in altra sede;
- il prospettato trasferimento dei posti accREDITATI attualmente sulla struttura di Villalago determinerebbe criticità in ordine al servizio sanitario attualmente svolto sul territorio dell'Alta Valle del Sagittario, nonché ricadute negative anche sotto il profilo occupazionale;
- tale situazione ha sollevato giustificate preoccupazioni sulle popolazioni locali, dimostrate anche attraverso la costituzione di un comitato cittadino spontaneo;

CONSIDERATO che:

- le iniziative poste in essere dall'Amministrazione Comunale di Villalago e di Scanno sono finalizzate alla salvaguardia delle attività sanitarie svolte fino ad oggi dalla struttura San Domenico;
- dal 2001 ad oggi la RSA San Domenico con sede in Villalago, ha sempre operato ed erogato i servizi autorizzati senza interruzione alcuna nell'Alta Valle del Sagittario, tra i Comuni di Scanno e Villalago ed a servizio del bacino di utenza di appartenenza;
- la RSA costituisce un presidio sociale oltre che sanitario essenziale per le popolazioni residenti nel territorio montano;
- la presenza della struttura ha sempre garantito e garantisce continuità assistenziale, tutela alle persone fragili, nonché un indispensabile supporto alle famiglie e ai caregiver;

- la RSA rappresenta un presidio di rilevanza sociale strategica ed economica, contribuendo all'occupazione locale oltre che al mantenimento dei servizi essenziali;
- la chiusura o la riduzione dell'attività della RSA ubicata in area montana comporterebbe un significativo peggioramento dell'accessibilità ai servizi socio-sanitari per la popolazione residente di tutto il comprensorio, con conseguente aggravio per gli utenti e per il sistema sanitario regionale;
- il mantenimento di un presidio sanitario assistenziale nell'area montana contribuisce al contrasto dello spopolamento e alla salvaguardia della coesione territoriale;
- il trasferimento degli ospiti in strutture distanti determinerebbe un pesante aggravio alle famiglie, una riduzione significativa della continuità relazionale e un incremento dei costi sociali ed organizzativi;
- la particolare conformazione geografica dell'area, le difficoltà di collegamento e le condizioni climatiche rendono particolarmente gravoso l'accesso a strutture alternative ubicate fuori dal territorio;
- la presenza della RSA San Domenico a Villalago si configura quale presidio socio-sanitario di prossimità;
- il Comune di Villalago insieme ai comuni della Valle del Sagittario e dell'Alto Sangro fa parte dell'area interna SNAI omonima, oggetto di ulteriore programmazione delle aree svantaggiate, territorio caratterizzato da una non trascurabile e significativa distanza dai servizi essenziali quali sanità, istruzione e mobilità, coincidente con un territorio montano a bassa densità abitativa;
- la Regione Abruzzo è caratterizzata da una ampia presenza di territori montani, nei quali l'accessibilità ai servizi sanitari e socio sanitari risulta pesantemente condizionata dalla conformazione geografica, dalla dispersione della popolazione e dalle distanze dai centri principali di erogazione dei servizi;
- la permanenza dei presidi socio-sanitari nelle aree interne costituisce un obiettivo strategico della programmazione regionale, al fine di garantire l'uniformità dei livelli di assistenza, ridurre le disuguaglianze territoriali e contrastare anche i fenomeni legati allo spopolamento;
- la RSA San Domenico di Villalago, ubicata in area interna e montana rappresenta un importante presidio essenziale nella rete territoriale regionale, assicurando continuità assistenziale alle persone anziane, non autosufficienti e alle loro famiglie;
- la gestione delle strutture operanti nelle aree interne è caratterizzata da maggiori costi organizzativi e gestionali connessi alla minore densità abitativa, alle difficoltà di collegamento e alla limitata possibilità di conseguire economie di scala;

RITENUTO:

- necessario assicurare la continuità del servizio, anche mediante specifiche misure di sostegno economico e organizzativo che tengano conto dei maggiori costi di gestione connessi alla localizzazione in area montana;
- necessario rispettare il principio di equità territoriale nell'accesso ai servizi sanitari e socio sanitari anche nell'ottica della programmazione sanitaria della Regione Abruzzo che ha disposto con il programma delle risorse del PNNR la creazione e apertura degli ospedali e delle case di comunità;

- indispensabile riconoscere la funzione della RSA San Domenico **quale presidio socio-sanitario di prossimità**;
- che la tutela della salute e l'assistenza socio-sanitaria rappresentano livelli essenziali da garantire in modo uniforme sull'intero territorio regionale;

VISTO:

- l'art. 32 della Costituzione, tutela del diritto alla salute quale bene pubblico;
- la sentenza n.4284/2019 del Consiglio di Stato e nota a Cons. Stato, Sez III, 21 Giugno 2019, sentenza n.4284;
- L.R. n.6 del 05/04/2007 - Linee guida per la redazione del piano sanitario 2007/2009;
- Il DL n.502 del 30/12/1992 - Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art.1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";
- la Strategia Nazionale Area Interna – SNAI Alto Sangro - Valle del Sagittario Programmazione 2014-2020;
- la Legge sulla Montagna - Legge 12/09/2025 n.131;
- il DLgs. n.267/2000;

Con votazione unanime favorevole n. _ contrari n. _ e astenuti n. _, espressa per alzata di mano ed in modo palese,

DELIBERA

1. Di esprimere la volontà di mantenere operativa la Residenza Sanitaria Assistenziale San Domenico nel territorio montano riconoscendo il ruolo di presidio essenziale per la tutela della salute e dell'assistenza alle popolazioni del comprensorio;
2. Di riconoscere la RSA San Domenico di Villalago, ubicata in area montana, quale presidio socio-sanitario di interesse strategico per la garanzia dell'equità di accesso ai servizi sanitari;
3. Di interessare la Regione Abruzzo affinché venga garantito il mantenimento dell'attività della struttura e sia promosso ogni intervento utile a evitare la chiusura o il ridimensionamento;
4. Di impegnare i Sindaci a farsi portavoce presso la Regione Abruzzo per tutelare il presidio locale e i relativi posti accreditati;
5. Di impegnare la Regione Abruzzo affinché possano essere previste, nei limiti delle risorse disponibili, da programmare e della normativa vigente, misure di sostegno dedicate alle RSA operanti nelle aree montane, tenendo conto dei maggiori costi derivanti dalla bassa densità abitativa, dalla distanza dai principali servizi e dalle difficoltà logistiche;
6. Di impegnare la Regione Abruzzo per riconoscere la RSA ubicata in una area interna, presidio strategico per garantire l'effettività del diritto alla salute e la continuità assistenziale, affinché la permanenza della RSA San Domenico a Villalago risponda ai principi di equità territoriale, prossimità delle cure e coesione sociale, giustificando l'adozione di specifiche misure di sostegno, al pari delle case di comunità e degli ospedali di comunità realizzati dalla Regione Abruzzo con le risorse pubbliche del PNNR;

7. Di impegnare i Consiglieri Regionali del territorio per sostenere il mantenimento della struttura sanitaria con i posti accreditati su Villalago nella RSA San Domenico;
8. Di istituire un tavolo operativo permanente composto dai Sindaci e dai capigruppo consiliari delle due Amministrazioni;
9. Di convocare eventuali conferenze di servizi qualora le procedure tecnico-amministrative ed autorizzative potrebbero necessitare del coordinamento delle decisioni di più enti per arrivare a un procedimento unico, condiviso e risolutivo della problematica;
10. Di dare mandato al Sindaco di Villalago e/o al Sindaco di Scanno per l'adozione di ogni altro provvedimento utile anche in termini di tutela legale;
11. Di demandare alla competente Direzione Regionale l'adozione degli atti attuativi necessari e conseguenziali.

Con separata votazione, resa nei modi di legge, il Consiglio Comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

DELIBERA N. 0**Seduta del**☐ Soggetta a Controllo☐ Immediatamente eseguibile

SPACONE ANDREA	☐	SILLA ANTONIO	☐
		GIOVANNI	
DI MARCO TIZIANA	☐	CIANCARELLI	☐
		FERNANDO	
GIANSANTE MARCO	☐	MARONE GIUSEPPE	☐
PACE CRISTIAN	☐	GIANSANTE CESIDIO	☐
CIARLETTA ARMANDO	☐	MASTROGIOVANNI	☐
		GIOVANNI	
GENTILE ANTONIETTA	☐		☐